

**raadsvoorstel****onderwerp** Beleidskader Herijking Integraal Accommodatiebeleid

datum B&W-besluit	23 mei 2017	datum raadsvergadering	4 juli 2017
gemeentebladnummer	2017.056	portefeuillehouder	G. van Rensch
agendapunt	6	behandeld door	N. Janissen

Voorstel

Vaststellen van het Beleidskader Herijking Integraal Accommodatiebeleid Horst aan de Maas 2017

Aanleiding

De gemeente Horst aan de Maas wil haar accommodatiebeleid laten aansluiten bij ontwikkelingen als de veranderende bevolkingssamenstelling, de veranderende rol van de overheid en de overcapaciteit in accommodaties. Dat is nodig om de toekomstige beschikbaarheid van voldoende, kwalitatief goede en betaalbare accommodaties te borgen. In februari 2014 zijn we gestart met een interactief proces met al onze dorpen om hiertoe te komen. Daarvoor zijn heldere kaders nodig, die ruimte bieden om tot gedragen oplossingen te komen. In een tweetal raadsessies (sept 2016 en jan 2017) is gediscussieerd over de inhoud van het onderstaande beleid. Inmiddels zijn ook de resultaten van het onderzoek van de Rekenkamer bekend. Deze zijn, waar relevant, betrokken bij de uitwerking van de beleidskaders.

Beoogd resultaat

Helder beleidskader hoe we wensen om te gaan met het eigendom, beheer en de exploitatie van onze (gemeentelijke en niet-gemeentelijke) maatschappelijke accommodaties in de dorpen en hun gebruikers, eigenaren en exploitanten

Argumenten*1.1 Herijking van het accommodatiebeleid is noodzakelijk*

De gemeente Horst aan de Maas wil haar accommodatiebeleid laten aansluiten bij ontwikkelingen als de veranderende bevolkingssamenstelling, de veranderende rol van de overheid en de overcapaciteit in accommodaties. Dat is nodig om de toekomstige beschikbaarheid van voldoende, kwalitatief goede en betaalbare accommodaties te borgen. Daarnaast zien we een toename in onderhoudskosten die op gespannen voet staat met een noodzakelijke bezuiniging op onze uitgaven aan accommodaties. De samenwerking met de dorpen en haar inwoners is daarbij noodzakelijk.

1.2 Het beleidskader maakt keuzes mogelijk maar houdt ook rekening met de verscheidenheid in de dorpen

We verwachten de raad met dit document een helder kader te hebben meegegeven hoe we wensen om te gaan met onze (gemeentelijke en niet-gemeentelijke) maatschappelijke accommodaties en hun gebruikers, eigenaren en exploitanten in de dorpen. Een helder kader, geen keurslijf, dat ons de mogelijkheid geeft om in bijzondere situaties maatwerkafspraken te maken. Daarvoor is onze gemeente, met 16 dorpen van groot tot klein, met een

veelheid aan of juist een beperkt aantal accommodaties immers te divers. Het hele traject, gestart medio 2014, heeft vanuit de diverse betrokkenen waardevolle input opgeleverd voor deze notitie en helpt ons te komen tot vitale dorpen en verenigingen met passende en betaalbare accommodaties met een goede kwaliteit.

1.3. De blauwdrukken van de dorpen toetsen we aan deze beleidskaders

Nagenoeg elk dorp heeft haar toekomstplan inmiddels gereed. Realistische, soms ambitieuze plannen die de komende periode naast de beleidskaders worden gelegd. Daarbij bekijken we de haalbaarheid van de plannen en geven we een doorkijk voor de komende 10-15 jaar.

1.4. Het beleidskader en de blauwdrukken zijn nauw samenhangend met het MJOP

Keuzes waar we voor staan, hebben consequenties voor het onderhoud van onze accommodaties. Na de toetsing van de blauwdrukken aan de kaders geven we een doorkijk (lange termijn perspectief) voor elk dorp. Deze doorkijk zal ook zijn vertaling krijgen in het MJOP: indien we, op basis van de dorpen, bijvoorbeeld voorzien dat een bepaalde accommodatie overbodig is of wordt, dan houden we daar rekening mee in de Meerjarenonderhoudsplanning (MJOP).

Kanttekeningen

1.1. Niet alle plannen van de dorpen zijn haalbaar en ook onze middelen zijn niet onbeperkt

Niet alle plannen zullen passen binnen de kaders. We zoeken gezamenlijk naar oplossingen. Daarbij zullen we ook moeten gaan faseren: niet alles kan in één keer. Heldere communicatie is daarbij noodzakelijk zodat dorpen weten wat we ze van de gemeente kunnen verwachten en andersom.

1.2. Niet alle plannen van de dorpen zijn gereed of zijn nog in ontwikkeling

De grote contouren van elk dorp zijn in de meeste gevallen al beschikbaar of volgen de komende tijd. Vaak staan plannen echter nog in de steigers, is de stip op de horizon wel benoemd maar is er nog een (lange) weg te gaan om daar te komen. Die tijd is echter nodig om draagvlak te creëren bij alle betrokkenen. Alleen dan heeft dit kans van slagen.

Financiële consequenties

Genoemde maatschappelijke ontwikkelingen leiden tot veranderopgaven in de dorpen. Daarmee bieden we continuïteit aan voorzieningen en accommodatiebehoefte. Deze veranderopgave is mede noodzakelijk door overcapaciteit, toenemend onderhoud en toename van de concurrentie.

In de begroting van de gemeente Horst aan de Maas staat vanaf 2018 een taakstellende jaarlijkse besparing van € 435.000 op de totale uitgaven voor onze accommodaties. Hiervan is inmiddels ruim € 240.000 gerealiseerd. Daarnaast is er sprake van een taakstelling van € 1 miljoen op het MJOP. Om deze ombuiging structureel te bereiken, kijken we eerst naar de quick-wins: het verkopen van overtollig gemeentelijk vastgoed. We beogen het resterende bezuinigingsdeel in te vullen met een gedragen veranderingsopgave voor accommodaties in de dorpen. Om dit te bereiken is het echter nodig eerst te investeren in duurzame(re), kwalitatieve accommodaties met een sluitende exploitatie.

Daarbij merken we op dat deze investeringen in kwaliteit gefaseerd zullen gaan plaatsvinden. Niet alles kan in 1 keer en ook niet alles kan. Enerzijds omdat plannen niet passen binnen de beleidskaders en anderzijds omdat de financiële middelen ook niet onbeperkt zijn. Keuzes maken is onontkoombaar. Ook het instellen van een

subsidieplafond is een maatregel om jaarlijks zicht en controle te houden op onze uitgaven voor de langere termijn. Dat is noodzakelijk. Het perspectief om op de langere termijn een goed voorzieningspakket te hebben in elk dorp, dat past bij de omvang van het dorp, blijft echter overeind.

In de perspectievennota (zie onderstaand) maken we de financiële consequenties van de investeringen op hoofdlijnen inzichtelijk. Op dit moment is dat nog niet mogelijk en zijn er nog zaken die nader uitgezocht dienen te worden.

In deze perspectievennota:

- o bieden we inzicht in toekomstige ontwikkelingen in de dorpen (stip op de horizon) en geven we richting aan de verdere uitwerking en fasering van de diverse plannen;
- o geven we de mate aan waarin plannen al dan niet passen binnen deze kaders;
- o beschrijven we de stand van zaken van de diverse plannen (in welke fase bevinden deze zich);
- o geven we, voor plannen die passen binnen de genoemde kaders, een doorkijk voor de komende 10 – 15 jaar en welke investeringen daarbij te verwachten zijn (wat – op welk moment);
- o maken we daarbij de samenhang met en consequenties voor het MJOP inzichtelijk;
- o nemen we voorstellen op voor een (voorbereidings)krediet voor vergevorderde plannen; die passen binnen de genoemde kaders, en die richting de uitvoeringsfase gaan.

Vervolgtraject / communicatie

Eind 2017 vindt besluitvorming plaats over de blauwdrukken in relatie tot de genoemde kaders. Sommige plannen in de blauwdrukken zullen daarbij nog in de steigers staan, andere plannen zijn al een stuk verder en zijn de fase van een haalbaarheidsonderzoek voorbij (Sportpark America – Meterik, kerk Tienray). Het beleid inclusief het toetsingskader voor investeringssubsidies (hfdst 2) dient na besluitvorming gepubliceerd te worden. Pas daarna treedt het in werking en kunnen aanvragen worden ingediend voor investeringssubsidies. Het is niet wenselijk om in de komende periode waarin we de blauwdrukken gaan toetsen aan het beleid, losstaande of individuele verzoeken te gaan behandelen. Dit willen we graag in samenhang doen met de plannen van de dorpen. Dit geldt overigens niet voor lopende zaken (m.n. sportpark America – Meterik, kerk Tienray).

Amendement:
voorstellen tegelijk
met
perspectievennota

Dit leidt tot onderstaand vervolgtraject:

- | | |
|--|----------------------|
| - Vaststellen beleidskaders | raad - juni 2017 |
| - Toetsing blauwdrukken aan kaders | juni – aug 2017 |
| - Opiniërende bespreking perspectievennota | raad - oktober 2017 |
| - Besluitvorming perspectievennota | raad - december 2017 |

waarin:

- *we inzicht bieden in toekomstige ontwikkelingen in de dorpen (stip op de horizon) en richting geven aan de verdere uitwerking en fasering van de diverse plannen*
- *we inzicht bieden in de diverse plannen van de dorpen*
- *we de mate aangeven waarin plannen al dan niet passen binnen deze kaders*
- *we de stand van zaken beschrijven van de diverse plannen (in welke fase bevinden deze zich)*

- *we, voor plannen die passen binnen de genoemde kaders, een doorkijk geven voor de komende 10 – 15 jaar en welke investeringen daarbij te verwachten zijn (wat – op welk moment)*
- *we daarbij de samenhang met en consequenties voor de MJOP inzichtelijk maken*
- *we voorstellen opnemen voor een (voorbereidings)krediet voor vergevorderde plannen, die passen binnen de genoemde kaders, en die richting de uitvoeringsfase gaan*

Amendement:
voorstellen tegelijk met
perspectievennota

- Publiceren en in werking treden toetsingskaders: januari 2018
- Uitvoeringsplannen opstellen vanaf januari 2018

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

De burgemeester,



ir. C.H.C. van Rooij

De secretaris,



drs. J. van der Noordt MMO

Bijlagen

1. Beleidskader Herijking Integraal Accommodatiebeleid

gemeente

HORST A/D MAAS

AANGENOMEN

amendement

De raad van de gemeente Horst aan de Maas, in vergadering bijeen op 4 juli 2017;

gelet op agendapunt 6 Accommodatiebeleid;

gelezen het voorstel van Essentie, PvdA, CDA en D66

gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de gemeenteraad;

overwegende dat:

- We heldere kaders willen hebben voor de uitvoering van het accommodatiebeleid.
- De voorgestelde kaders veel ruimte geven.
- Dat daarmee veel maatwerk mogelijk is.
- Er op onderdelen behoefte is aan een nadere duiding.
- Dat keuzes in de perspectievennota moeten worden onderbouwd.

besluit:

Het voorstel van Burgemeester en Wethouders van 23 mei 2017, gemeentebladnummer: 2017.056 te wijzigen als volgt:

Toe te voegen aan het besluit:

Met inachtneming van:

Hoofdstuk 1

- Uitgangspunt 1c zodanig aan te passen dat opstal en gronden niet in alle gevallen voor € 1,- worden overgedragen maar dat dit afhankelijk is van de situatie. De overdrachtswaarde is daarbij mede afhankelijk van de onderhoud staat van het gebouw en het belang van de functie van het gebouw voor de inwoners van desbetreffende kern. Er kunnen in voorkomende gevallen ook andere waarderingsgrondslagen worden toegepast.
- Uitgangspunt 2a zodanig aan te passen dat i.p.v. 85% er 75% van in het MJOP voorziene middelen voor groot onderhoud ter beschikking worden gesteld.
- Bij uitgangspunt 2a komt de laatste zin te luiden: Na 5 jaar kan geen beroep gedaan worden op een bijdrage voor groot onderhoud. In bijzondere situaties kan hiervan, na consultatie van de raad, worden afgeweken.
- Uitgangspunt 2c komt te luiden: De besparing die dit de eerste 5 jaar oplevert wordt ingezet voor de taakstelling van € 1 miljoen op het MJOP. (overige tekst vervalt)

verzenden aan: griffier@horstaandemaas.nl

vervolg amendement

- Uitgangspunt 3b zodanig te verankeren dat er, behoudens bijzondere omstandigheden en in afstemming met de plaatselijke horeca, geen feesten van persoonlijke aard kunnen plaatsvinden.
- Het geformuleerde in de paragraaf "stimuleren samengaan van accommodaties" t.a.v. de besparing die het samengaan van accommodaties oplevert voor 10 jaren volledig te gebruiken voor verbetering of aanpassing van de accommodaties aan te passen naar in principe max. 75% van de besparing.
- Het geformuleerde in paragraaf "borging overdacht" zodanig aan te scherpen dat indien aan de orde de terug leveringsplicht aan (om niet) aan / en recht van eerste koop voor de gemeente contractueel wordt vastgelegd.

Hoofdstuk 2

- Het geformuleerde met betrekking tot verduurzaming zodanig aanpassen dat de hoogte van de subsidie in het geval van investeringen die leiden tot een energie neutrale accommodatie of een accommodatie die volledig Agenda 22 proof is, 70% van de subsidiabele kosten bedraagt.
- Met betrekking tot de hoogte van de subsidie opnemen dat bijzondere omstandigheden na consultatie van de Raad aanleiding kunnen geven om af te wijken van genoemde bedragen en percentages.
- Het derde punt, subsidie voor groot onderhoud, komt volledig te vervallen.

Raadsvoorstel

- Besluitvorming m.b.t. tot kerk Tienray en sportpark America-Meterik heeft niet eerder plaats dan het moment waarop de perspectievennota wordt vastgesteld. De raad maakt een integrale afweging.

Perspectievennota

Bij de perspectievennota een prioriteringskader te ontwikkelen op grond waarvan de raad kan komen tot een onderbouwde vertaling van de blauwdrukken.

Afronding proces

De perspectievennota wordt uiterlijk afgerond in de raadsvergadering van december 2017.

Aldus ingediend,

Aldus besloten in de openbare vergadering van 4 juli 2017.

De raad voornoemd,

De voorzitter,



ir. C.H.C. van Rooij

De griffier,



mr. R.J.M. Poels